



Município de  
**Dois Vizinhos**  
Estado do Paraná

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 8/2025**  
**UASG: 987541**

---

**INFORMAÇÕES BÁSICAS**

- **Número do Processo:** 2.871/2025
- **Órgão Requisitante:** Departamento de Cultura
- **Responsável pela Elaboração:** Gilvana Fatima Schmoeller
- **Data de Elaboração:** 2/9/2025

**1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021)**

A cultura ocupa um papel fundamental na construção da identidade coletiva, na promoção da cidadania e na consolidação de vínculos sociais que sustentam a vida em comunidade. Para além do entretenimento, as manifestações culturais constituem instrumentos de formação, de educação não formal e de inclusão social, proporcionando espaços de pertencimento e valorização da diversidade. Nesse sentido, o Município de Dois Vizinhos, por meio do seu Departamento de Cultura, tem se esforçado de forma contínua em expandir e qualificar suas políticas públicas de cultura, reconhecendo que investir nessa área é investir na dignidade, no desenvolvimento humano e na coesão comunitária.

A Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos constitui-se como um dos principais espaços públicos de promoção da leitura, da cultura e da formação cidadã no município. Sua existência está diretamente vinculada ao direito constitucional de acesso à educação, à informação e à cultura, sendo dever do Estado garantir que tal equipamento público funcione de modo adequado, atraente e acessível a todas as faixas etárias. No entanto, observa-se que, ao longo do tempo, as transformações sociais, tecnológicas e educacionais exigiram que as bibliotecas públicas deixassem de ser apenas depósitos de livros e passassem a atuar como centros dinâmicos de convivência, aprendizagem e produção de conhecimento. Assim, o problema público que se impõe ao poder público municipal é o de assegurar que a Biblioteca de Dois Vizinhos possua condições físicas, estéticas e funcionais compatíveis com as novas demandas de um espaço de leitura e de criação contemporâneo.

A leitura, mais do que um ato individual, é uma prática social mediada por ambientes. Diversos estudos em psicologia ambiental e pedagogia da leitura demonstram que o espaço físico influencia de forma decisiva o engajamento do leitor, sua permanência e sua sensação de pertencimento. Ambientes aprazíveis, organizados e coerentes com a proposta educativa da biblioteca favorecem o hábito de leitura, estimulam a imaginação e criam vínculos afetivos duradouros com o ato de ler. Por outro lado, mobiliários inadequados, desconfortáveis ou deteriorados comunicam descuido e desvalorização simbólica, comprometendo o impacto das políticas públicas de incentivo à leitura e enfraquecendo a imagem institucional do espaço. É nesse ponto que o mobiliário planejado assume papel central: mais do que um conjunto de objetos utilitários, ele constitui parte essencial da mediação cultural e da arquitetura pedagógica da biblioteca.

A Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos tem uma função que vai além da guarda e empréstimo de livros. Ela se consolidou como um equipamento cultural multifuncional, abrigando salas de leitura, de estudo, áreas de convivência, recepção e, de forma anexa, a Galeria Municipal de Arte, espaço expositivo que promove o diálogo entre literatura, artes visuais e cidadania. Além disso, no interior da biblioteca ocorrem oficinas artísticas e educativas organizadas pelo Laboratório Maislab.art, que atua com projetos de arte digital, audiovisual, mediação tecnológica e formação criativa de jovens e adultos. Essa ampliação de funções exige que o espaço possua infraestrutura física adequada para atender simultaneamente leitores, pesquisadores, estudantes, artistas e oficineiros, com mobiliário que garanta ergonomia, durabilidade, acessibilidade e integração entre as atividades.

O desafio enfrentado pela Administração Pública é o de adequar o ambiente da Biblioteca às suas múltiplas vocações sem descaracterizá-la. O espaço da recepção, por exemplo, é o



Município de  
**Dois Vizinhos**  
Estado do Paraná

primeiro contato do cidadão com o equipamento e, portanto, deve comunicar acolhimento, eficiência e clareza visual. Um balcão de atendimento funcional e esteticamente coerente com o restante do mobiliário transmite organização e respeito ao público. A sala de leitura infantil, por sua vez, requer mobiliário específico, em escala reduzida, com segurança, cores e formatos que estimulem o lúdico e a imaginação das crianças, pois o contato inicial com os livros acontece principalmente por meio das sensações, da curiosidade e do conforto afetivo que o espaço proporciona.

Outro ambiente de destaque é o laboratório do Maislab.art, onde são desenvolvidas oficinas de audiovisual, arte digital e experimentações interativas. Trata-se de um espaço que demanda bancadas, mesas e mobiliário técnico adequado ao uso de computadores, periféricos, projetores e equipamentos de som e vídeo. A ausência de estrutura planejada impacta diretamente na execução das atividades, na segurança dos equipamentos e na ergonomia dos participantes. Assim, o problema não se limita à carência de móveis: ele diz respeito à impossibilidade de garantir o pleno funcionamento das políticas públicas de leitura, cultura digital e educação criativa que hoje se articulam dentro da Biblioteca.

Sob a ótica do interesse público, a situação exige atenção porque o espaço da biblioteca é, ao mesmo tempo, patrimônio cultural e ambiente de uso coletivo. É o lugar onde crianças têm o primeiro contato com os livros, estudantes realizam pesquisas, idosos participam de oficinas, artistas expõem suas obras e cidadãos buscam informação, lazer e convivência. Quando o mobiliário e a ambiência não correspondem às exigências de conforto, estética e funcionalidade, o resultado é a diminuição do número de visitantes, a evasão de usuários e o esvaziamento simbólico do equipamento. Um espaço público que deveria inspirar pertencimento acaba se tornando subutilizado, e o investimento em acervo, equipamentos e programação cultural perde eficiência social.

O mobiliário planejado surge, portanto, como resposta ao problema de funcionalidade e adequação espacial da Biblioteca Municipal. No entanto, neste momento do Estudo Técnico Preliminar, não se trata de propor a solução, mas de compreender que a necessidade fundamental é garantir um espaço digno, inclusivo e estimulante. A experiência de leitura e de criação depende de detalhes como a altura das mesas, o tipo de assento, a disposição das estantes, o fluxo de circulação, a luminosidade e o diálogo entre cores e texturas. Ambientes bem planejados reduzem distrações, facilitam a orientação espacial, promovem autonomia e tornam o ato de frequentar a biblioteca uma experiência prazerosa, contribuindo para a formação de leitores e cidadãos mais críticos e sensíveis.

Do ponto de vista pedagógico, a biblioteca é extensão da escola e da casa. Ela funciona como um espaço de liberdade intelectual e convivência intergeracional. Quando as pessoas encontram um ambiente agradável, confortável e inspirador, sentem-se motivadas a permanecer, a explorar o acervo, a participar das atividades culturais e a estabelecer vínculos afetivos com o espaço público. Isso é particularmente relevante para crianças e adolescentes, pois o hábito da leitura se forma por meio de experiências positivas reiteradas. Um ambiente inóspito, escuro, desorganizado ou com mobiliário inadequado desestimula a permanência e reduz o potencial transformador da biblioteca.

O aspecto estético também tem relevância política e simbólica. Uma biblioteca bem cuidada comunica, de forma silenciosa, a mensagem de que o conhecimento é valorizado e de que o poder público se importa com a formação cultural de seus cidadãos. Em Dois Vizinhos, cidade que vem consolidando uma forte política cultural e educacional, a biblioteca, a galeria de arte e o laboratório Maislab.art formam um conjunto representativo dessa vocação. Assim, a adequação de seus ambientes com mobiliário de qualidade é, na prática, uma medida de fortalecimento das políticas públicas de cultura, leitura e inclusão digital.

Há ainda o aspecto da acessibilidade e da sustentabilidade. O mobiliário atual, em parte obsoleto e heterogêneo, não atende plenamente aos padrões de acessibilidade física e ergonômica, dificultando o uso por pessoas com deficiência, idosos ou crianças pequenas. Do ponto de vista ambiental, móveis planejados e duráveis reduzem o descarte e o consumo de materiais,



Município de  
**Dois Vizinhos**  
Estado do Paraná

contribuindo para práticas sustentáveis que dialogam com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030 da ONU, aos quais o município se alinha.

Assim, o problema público pode ser sintetizado como a necessidade de readequar o espaço da Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos às funções contemporâneas que ela exerce, de forma que o ambiente, e não apenas o acervo, cumpra papel ativo na promoção da leitura, da criatividade, da convivência e da cultura. O mobiliário atual não oferece as condições ergonômicas, estéticas e estruturais necessárias para um atendimento público de qualidade, nem traduz o caráter inovador e inclusivo que o município busca imprimir em suas políticas culturais. Essa discrepância entre a função social da biblioteca e as limitações físicas de seu espaço configura o núcleo do problema a ser enfrentado, justificando a necessidade de adequação de seus ambientes de recepção, leitura infantil e laboratório criativo, com vistas a restituir ao cidadão um espaço público bonito, funcional e inspirador, que o convide a permanecer, a criar e a ler.

## **2. LEVANTAMENTO DE POSSÍVEIS SOLUÇÕES E ANÁLISE COMPARATIVA** **(art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021)**

O levantamento de alternativas tem como objetivo avaliar, sob os pontos de vista técnico e econômico, as soluções disponíveis no mercado capazes de atender à necessidade identificada, assegurando o melhor aproveitamento dos recursos públicos e a efetividade da política cultural do município. No caso da Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos, a análise das condições atuais do espaço físico e de uso coletivo demonstrou que a principal carência se refere à adequação do mobiliário, que deve atender às funções de recepção, leitura infantil e laboratório de criação digital vinculado ao Maislab.art. Diante disso, buscou-se uma solução que garantisse funcionalidade, conforto, acessibilidade, durabilidade e coerência estética com o ambiente cultural integrado à biblioteca e à Galeria de Arte anexa.

Para embasar tecnicamente a futura aquisição, a Prefeitura contou com o apoio da Associação de Pais, Amigos e Alunos da Cultura de Dois Vizinhos (APAAC-DV), entidade que presta suporte institucional e técnico às ações do Departamento de Cultura. Por meio dessa parceria, foi possível realizar a contratação de um profissional especializado na área de design e arquitetura de interiores, responsável por desenvolver um projeto técnico completo de mobiliário planejado sob medida para os ambientes da biblioteca. Esse projeto levou em consideração não apenas as dimensões físicas e o fluxo de circulação, mas também critérios de ergonomia, estética, acessibilidade e harmonia com a identidade visual dos equipamentos culturais municipais.

Durante o levantamento de mercado, foram analisadas três possibilidades de solução. A primeira consiste na aquisição de mobiliário comercial padronizado, já disponível no mercado. A segunda refere-se à produção artesanal de mobiliário sob encomenda, sem projeto técnico integrado. A terceira alternativa é a aquisição de mobiliário planejado sob medida, conforme o projeto técnico desenvolvido pela profissional contratada por meio da APAAC-DV.

A primeira alternativa, consistente na compra de móveis padronizados de linha comercial, mostrou-se tecnicamente insuficiente para atender às necessidades específicas dos espaços da biblioteca. O mobiliário pronto possui medidas e acabamentos genéricos, o que comprometeria o aproveitamento dos ambientes, especialmente em áreas que exigem precisão dimensional, como a recepção, que necessita de balcões de diferentes alturas e espaços internos para atendimento, a sala de leitura infantil, que requer mobiliário em escala reduzida, seguro e visualmente estimulante, e o laboratório de arte digital, que demanda bancadas ergonômicas com passagens de cabos e áreas de apoio para equipamentos eletrônicos. Além de gerar incompatibilidades funcionais, essa opção resultaria em desperdício de espaço e custos futuros com ajustes e substituições.

A segunda alternativa, baseada na contratação de marcenarias para confecção artesanal sem integração a um projeto técnico, também se mostrou inadequada. Embora possa aparentar menor custo inicial, essa modalidade apresenta riscos elevados de falta de padronização, baixa durabilidade, ausência de garantias técnicas e dificuldade de fiscalização da execução contratual.



Município de

# Dois Vizinhos

Estado do Paraná

A inexistência de especificações formais comprometeria o controle de qualidade e a rastreabilidade dos materiais empregados, o que é incompatível com os princípios da eficiência e da economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021. Além disso, a diversidade de materiais e acabamentos poderia comprometer a coerência estética dos espaços, enfraquecendo a imagem institucional da biblioteca e da galeria de arte, que hoje formam um conjunto simbólico de valorização cultural e educacional.

Por sua vez, a terceira alternativa, que prevê a aquisição de mobiliário planejado sob medida conforme projeto técnico elaborado pela profissional contratada pela APAAC-DV, apresentou-se como a solução mais adequada e vantajosa. Essa opção garante que cada peça seja projetada de acordo com as dimensões e funções do ambiente, assegurando conforto, ergonomia e acessibilidade universal. Os móveis planejados permitem aproveitar integralmente o espaço disponível, eliminando áreas ociosas e garantindo circulação fluida, o que é fundamental em ambientes de uso público com grande diversidade de usuários.

Do ponto de vista técnico, o mobiliário planejado possibilita que cada ambiente receba tratamento funcional específico. Na recepção, o mobiliário projetado integra balcões de atendimento e nichos de armazenamento, facilitando a organização e o acolhimento dos visitantes. Na sala de leitura infantil, os móveis projetados em escalas reduzidas, com cantos arredondados e cores lúdicas, estimulam o vínculo das crianças com o espaço e com os livros. No laboratório criativo do Maislab.art, bancadas modulares e resistentes suportam o uso de equipamentos de informática, audiovisual e arte digital, proporcionando um ambiente propício à criação e ao aprendizado.

Em termos de sustentabilidade e durabilidade, o mobiliário planejado oferece vida útil mais longa, melhor aproveitamento de materiais e manutenção facilitada. Isso reduz custos de substituição e descarte, promovendo economia no ciclo de vida do produto, conforme os princípios de sustentabilidade previstos no artigo 11 da Lei nº 14.133/2021 e nas diretrizes do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis de 2024. A personalização do mobiliário também permite o uso de materiais certificados, de origem sustentável e com acabamento de baixa emissão de compostos orgânicos voláteis, garantindo segurança ambiental e qualidade interna do ar.

Do ponto de vista econômico, embora o investimento inicial em mobiliário planejado possa ser ligeiramente superior ao de móveis prontos, o custo-benefício é mais favorável, considerando a durabilidade, a redução de manutenção e a adequação total ao espaço. A padronização de materiais e medidas facilita futuras reposições e amplia a vida útil do investimento, evitando gastos recorrentes. A solução planejada também valoriza o patrimônio público, pois melhora a imagem institucional da biblioteca e fortalece sua função como espaço educativo, cultural e turístico.

A opção pela modalidade de pregão eletrônico fundamenta-se no fato de que se trata de bens cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no edital, enquadrando-se no conceito de bens comuns, conforme o artigo 6º da Lei nº 14.133/2021. O pregão é a modalidade mais adequada para assegurar a ampla concorrência, a transparência e a obtenção de descontos significativos, especialmente quando comparado a outras modalidades. A disputa aberta de lances sucessivos tende a proporcionar maior vantajosidade ao erário, em consonância com o princípio da economicidade.

No que diz respeito à fonte de recursos, a contratação será financiada por verbas provenientes da Política Nacional Aldir Blanc de Fomento à Cultura (PNAB), política pública federal que destina recursos à manutenção e modernização de equipamentos culturais. A aplicação desses recursos na adequação do mobiliário da Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos garante a continuidade das ações de incentivo à leitura e à cultura e contribui para o fortalecimento da infraestrutura cultural do município, assegurando o uso socialmente relevante e finalístico das verbas descentralizadas.

Diante dessa análise, conclui-se que a aquisição de mobiliário planejado sob medida, conforme projeto técnico desenvolvido pela profissional contratada via APAAC-DV, representa a solução mais eficaz, segura e vantajosa para o poder público municipal. Essa alternativa integra



Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

técnica, estética, acessibilidade e sustentabilidade, assegurando que a Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos continue a exercer plenamente seu papel como equipamento cultural de referência, promovendo leitura, criatividade e pertencimento comunitário.

***A Microempresa e a Empresa de Pequeno Porte poderão se beneficiar do regime de tributação pelo Simples Nacional?***

*Sim (x) (justificar)*

*Não ( ) (justificar)*

*As microempresas e empresas de pequeno porte poderão se beneficiar do regime de tributação pelo Simples Nacional, uma vez que o objeto da contratação consiste na fabricação, fornecimento e instalação de mobiliário planejado, atividade que se enquadra no Anexo III da Lei Complementar nº 123/2006, que trata das atividades de fabricação de móveis e marcenaria. Esse regime simplificado abrange empresas com receita bruta anual dentro dos limites legais e possibilita o recolhimento unificado de tributos federais, estaduais e municipais, reduzindo encargos administrativos e fiscais. Além disso, não há impedimento legal para a participação de empresas optantes pelo Simples Nacional em licitações públicas, conforme o disposto no artigo 3º, §4º, inciso I, da LC nº 123/2006 e no artigo 4º, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, que asseguram tratamento favorecido às micro e pequenas empresas. Assim, desde que atendam às condições de habilitação e apresentem documentação compatível, as MEs e EPPs poderão participar normalmente do certame e usufruir dos benefícios do regime tributário simplificado.*

***Poderá participar Pessoas Jurídicas em consórcio?***

*Sim (x)*

*Não ( ) (justificar)*

***Poderá participar Sociedades Cooperativas?***

*Sim (x)*

*Não ( ) (justificar)*

**3. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO  
 (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021)**

Considerando a natureza do objeto e as características do projeto técnico elaborado para a Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos, concluiu-se que não é viável o parcelamento da contratação. O mobiliário a ser adquirido foi integralmente projetado de forma planejada e sob medida, constituindo um conjunto único e integrado, em que cada módulo, peça e acabamento depende tecnicamente dos demais para garantir funcionalidade, estética e coerência estrutural entre os ambientes de recepção, sala de leitura infantil e laboratório de criação digital vinculados ao Maislab.art.

O projeto técnico desenvolvido pela profissional contratada pela Associação de Pais, Amigos e Alunos da Cultura de Dois Vizinhos (APAAC-DV) define um padrão unificado de materiais, cores, ferragens e acabamentos, com medidas exatas e continuidade visual entre os diferentes setores da biblioteca. Dessa forma, a execução do mobiliário por fornecedores distintos inviabilizaria a padronização prevista, podendo resultar em divergências de tonalidade, espessura, textura e qualidade de materiais, além de comprometer a montagem e o encaixe das peças, uma vez que o projeto depende de precisão milimétrica e compatibilidade entre todos os componentes.

Do ponto de vista técnico e logístico, o parcelamento geraria dificuldades de compatibilização entre os módulos e aumento do risco de falhas na instalação. Cada ambiente está interligado em termos de medidas e proporções, e a montagem deve seguir sequência contínua e supervisionada, o que exige a responsabilidade integral de um único fornecedor. A





Município de  
**Dois Vizinhos**  
Estado do Paraná

divisão em lotes ou itens separados também tornaria inviável o controle de qualidade e dificultaria a fiscalização, contrariando o princípio da eficiência e da economicidade previsto na Lei nº 14.133/2021.

Sob a ótica econômica, a contratação única propicia melhor custo-benefício ao município, pois permite que o fornecedor execute todo o conjunto com otimização de materiais e logística, reduzindo perdas e evitando sobreposição de custos de deslocamento, transporte e instalação. A contratação global também garante maior celeridade na execução e entrega final, assegurando a uniformidade do padrão técnico e estético estabelecido no projeto.

Além disso, a manutenção futura do mobiliário depende da rastreabilidade dos materiais e dos sistemas de montagem utilizados. A execução por uma única empresa assegura que eventuais reparos ou substituições possam ser realizados sem prejuízo à estética e à estrutura geral dos móveis, o que seria inviável caso houvesse fragmentação contratual.

Assim, diante da necessidade de uniformidade técnica, coerência estética, eficiência logística e garantia de responsabilidade única na fabricação e instalação do mobiliário planejado, o parcelamento da contratação se mostra inadequado e antieconômico. Por essas razões, a aquisição deverá ocorrer de forma global, contemplando todo o conjunto de mobiliário descrito no projeto técnico da Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos.

#### **4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021)**

As estimativas das quantidades para a presente contratação foram definidas com base no projeto técnico de mobiliário planejado elaborado pela profissional Elisa Rizzi, contratada por meio da Associação de Pais, Amigos e Alunos da Cultura de Dois Vizinhos (APAAC-DV). O referido projeto contempla os ambientes da recepção, sala de leitura infantil e sala de design (laboratório de criação digital vinculado ao Maislab.art) da Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos, incluindo plantas cotadas, cortes, elevações, detalhamentos construtivos e especificações de materiais.

As quantidades a serem adquiridas consideram as dimensões e características de cada espaço, respeitando a modulação, os padrões de acabamento e o conjunto arquitetônico definido no projeto. Os cálculos levaram em conta a totalidade dos móveis planejados de cada ambiente, considerando o aproveitamento do espaço, as medidas reais e as integrações entre painéis, bancadas, estantes e armários.

As memórias de cálculo e os documentos que dão suporte às estimativas estão representados nas pranchas e detalhamentos fornecidos pela profissional responsável, que servem de base para a planilha quantitativa consolidada. As medidas e unidades de referência foram obtidas diretamente do projeto e do memorial descritivo anexos, que indicam os materiais, acabamentos, ferragens e cores a serem seguidos na fabricação e instalação do mobiliário planejado.

Dessa forma, as estimativas consideram a execução integral do conjunto de mobiliário planejado conforme o projeto técnico aprovado, sendo este o documento de referência oficial para definição das quantidades e dimensões a serem observadas durante a execução contratual.

#### **5. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021);**

A estimativa de valor para a presente contratação foi fixada em R\$ 62.481,00 (sessenta e dois mil, quatrocentos e oitenta e dois reais), a estimativa de valor teve como base a média orçamentos solicitados no âmbito do município de Dois Vizinhos, constituíram a estimativa de preços as empresas que responderam aos pedidos de orçamentos.

#### **6. ANÁLISE DOS RISCOS (art. 18 § 1º inciso X da Lei 14.133/2021)**



Município de  
**Dois Vizinhos**  
Estado do Paraná

7

Risco identificado	Dano potencial	Probabilidade	Ações de prevenção	Ações de contingência
Divergência entre medidas do projeto e medidas reais dos ambientes	Incompatibilidade na instalação, necessidade de retrabalho e atraso na entrega	Média	Conferência métrica prévia obrigatória antes da fabricação; validação das medidas pela fiscalização técnica	Solicitação de ajustes pontuais no projeto e adequação controlada sem acréscimo de custo significativo
Atraso na entrega do mobiliário	Prejuízo ao cronograma de readequação da biblioteca e possível paralisação de atividades	Média	Definição de prazos realistas no edital e previsão de multa contratual por atraso	Reprogramação de etapas de instalação e cobrança das penalidades cabíveis
Utilização de materiais diferentes dos especificados	Comprometimento estético e técnico do mobiliário, redução da durabilidade	Baixa	Exigência de amostras e fichas técnicas antes do início da produção; conferência de lote de materiais	Substituição imediata dos materiais fora de especificação às custas da contratada
Falhas na instalação ou montagem	Danos físicos ao mobiliário e riscos de acidentes	Média	Exigência de equipe especializada e acompanhamento técnico durante a montagem	Correção imediata dos serviços e substituição das peças danificadas
Danos no transporte e manuseio do mobiliário	Quebras, arranhões e prejuízo à qualidade do acabamento	Média	Acondicionamento adequado das peças e seguro de transporte	Registro do dano, comunicação à contratada e substituição do item avariado
Dificuldade de manutenção futura por falta de padronização	Dificuldade de reposição de peças e perda da uniformidade visual	Baixa	Garantir que o mobiliário siga padrões e materiais definidos no projeto técnico	Solicitar da contratada manual de manutenção e ficha de materiais utilizados
Desistência ou inadimplência da contratada	Interrupção do fornecimento e prejuízo ao cronograma de implantação	Baixa	Análise rigorosa de capacidade técnica e econômica na habilitação; exigência de atestado de capacidade técnica	Rescisão contratual conforme a Lei nº 14.133/2021 e convocação da licitante remanescente
Falhas na comunicação entre contratante, fiscalização e executora	Retrabalhos, atrasos e perda de qualidade	Média	Estabelecimento de canal direto de comunicação e reuniões de acompanhamento	Registro das ocorrências em ata e adoção de medidas corretivas imediatas

## 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021)

A solução consiste na aquisição e instalação de mobiliário planejado sob medida para os ambientes da Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos, conforme o projeto técnico desenvolvido pela profissional responsável. O conjunto abrange a recepção, a sala de leitura infantil e a sala de design, que funciona como laboratório de criação digital vinculado ao Maislab.art. O mobiliário será fabricado em MDF de alta qualidade, com acabamentos e cores especificados em projeto, ferragens metálicas com amortecimento, puxadores tipo perfil e bordas devidamente seladas. A execução inclui o fornecimento, transporte, montagem, instalação, ajustes finais e limpeza do local, garantindo o pleno funcionamento dos ambientes.

A instalação do mobiliário proporcionará melhor aproveitamento dos espaços e adequação funcional às atividades desenvolvidas na biblioteca, assegurando ergonomia, conforto e acessibilidade para os usuários. A solução busca integrar estética, durabilidade e praticidade, mantendo harmonia visual entre os ambientes e elevando o padrão de qualidade do equipamento



Município de  
**Dois Vizinhos**  
Estado do Paraná

público. Todo o conjunto deverá seguir fielmente as dimensões, materiais e especificações indicadas nas pranchas, garantindo uniformidade técnica e segurança na execução.

**8. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)**

Requisitos de entrega dos produtos:

- a) A contratada deverá dispor de equipe técnica qualificada, com profissional responsável pelo acompanhamento e supervisão da montagem, além de estrutura física e equipamentos compatíveis para fabricação, transporte e instalação do mobiliário. Todos os materiais empregados deverão ser de primeira qualidade e atender às normas técnicas da ABNT aplicáveis à fabricação de móveis, com acabamento que assegure durabilidade, resistência e segurança;
- b) O mobiliário entregue deverá estar em perfeitas condições de uso e acabamento, de acordo com as medidas e layouts previstos, sendo de responsabilidade da contratada corrigir eventuais imperfeições ou substituições de peças que apresentem falhas.;

**DOCUMENTAÇÃO:**

Qualificação Econômico-financeira: Balanços Patrimoniais dos últimos 2 (dois) anos, índices financeiros (SG, LG, LC) dos últimos 2(dois) anos; certidão negativa de falência.

Atestado de capacidade técnica emitido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando a execução prévia de serviços similares, com fornecimento e instalação de móveis planejados em MDF, abrangendo ambientes institucionais ou corporativos.

**INSTALAÇÃO DE ESCRITÓRIO**

( ) SIM

(x) NÃO

**9. JUSTIFICATIVAS (Art. 18, inciso IX da Lei 14133/2021)**

A exigência das documentações de habilitação nesta contratação decorre da necessidade de assegurar que a empresa contratada possua condições técnicas, operacionais e econômico-financeiras adequadas à execução integral do objeto, conforme o projeto técnico de mobiliário planejado da Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos.

A apresentação de atestado de capacidade técnica emitido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando experiência prévia na fabricação e instalação de móveis planejados em MDF, busca garantir que a empresa licitante possua experiência prática e conhecimento técnico para a execução do objeto em ambientes institucionais. O atestado confere segurança à Administração quanto à idoneidade técnica da contratada e à qualidade dos serviços que serão prestados, mitigando riscos de falhas na instalação e de incompatibilidade com o projeto.

Quanto à qualificação econômico-financeira, serão exigidos balanços patrimoniais e demonstrações contábeis dos dois últimos exercícios sociais, acompanhados dos índices de Solvência Geral (SG), Liquidez Geral (LG) e Liquidez Corrente (LC), bem como certidão negativa de falência ou recuperação judicial. Essa exigência visa demonstrar que a licitante possui situação financeira equilibrada e condições de cumprir o contrato até sua entrega final, evitando riscos de descumprimento, abandono ou insolvência durante a execução.

Cabe registrar que o Parecer nº 00017/2024/CNLCA/CGU/AGU, emitido pela Câmara Nacional de Licitações e Contratos Administrativos da Advocacia-Geral da União, reconhece que a Administração Pública possui discricionariedade para exigir ou não determinados índices





econômico-financeiros, desde que haja justificativa no processo licitatório. O referido parecer também pontua que, embora a Lei nº 14.133/2021 tenha ampliado o horizonte temporal para dois exercícios sociais, não existe obrigatoriedade de que os índices sejam apurados para ambos, devendo prevalecer a razoabilidade e a pertinência da exigência em cada caso concreto.

No presente procedimento, a equipe de planejamento entende que, por se tratar de uma aquisição de bens de baixa complexidade e valor moderado, cujo pagamento será efetuado somente após a entrega e conferência dos móveis, seria possível, em tese, dispensar a exigência da habilitação econômico-financeira, tendo em vista o baixo risco de inadimplemento contratual. Contudo, considerando a inexistência de jurisprudência consolidada sobre o tema e o posicionamento já firmado pela Procuradoria do Município, que se manifesta reiteradamente no sentido de que a exigência da habilitação econômico-financeira, fora das hipóteses do artigo 70, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, tem caráter taxativo, a equipe optou por acatar a orientação jurídica e manter a exigência, a fim de resguardar o princípio da legalidade e garantir segurança jurídica ao certame.

Assim, as exigências de habilitação econômico-financeira e técnica não têm caráter restritivo, mas protetivo, alinhando-se ao princípio da seleção da proposta mais vantajosa, à eficiência administrativa e à prevenção de riscos contratuais. A adoção desses requisitos busca equilibrar a competitividade do certame com a necessidade de garantir a execução integral, segura e de qualidade do mobiliário planejado da Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos.

#### **10. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS e CONTRATAÇÃO SUSTENTÁVEL (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021)**

A presente contratação, voltada à aquisição e instalação de mobiliário planejado para a Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos, foi analisada sob a ótica da sustentabilidade e dos critérios ambientais previstos no artigo 18, §1º, inciso XII, da Lei nº 14.133/2021, e conforme orientações constantes no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da AGU (2024) e na Cartilha de Como Inserir Critérios de Sustentabilidade nas Contratações Públicas.

De acordo com o referido Guia, todas as fases do ciclo de vida da contratação, planejamento, execução e destinação final dos materiais, devem observar práticas de consumo e produção responsáveis (ODS 12), priorizando bens duráveis, recicláveis e de baixo impacto ambiental. Assim, os possíveis impactos ambientais identificados relacionam-se à origem da matéria-prima utilizada (madeira e derivados), ao consumo energético na fabricação e transporte, e à geração de resíduos sólido. Como medidas mitigadoras, deverão ser observadas as seguintes diretrizes:

- Preferência por materiais provenientes de fontes renováveis ou certificadas, como MDF ou MDP com selo de manejo florestal sustentável (FSC ou equivalente);
- Uso de tintas e acabamentos atóxicos, com baixo teor de compostos orgânicos voláteis (COVs), reduzindo emissões e riscos à saúde dos usuários e trabalhadores;
- Incentivo à aquisição de insumos recicláveis ou reciclados, priorizando fornecedores que adotem práticas de reaproveitamento de resíduos industriais;
- Acondicionamento adequado e racionalização das embalagens, com uso de materiais recicláveis e de menor volume, conforme diretrizes da Lei nº 12.305/2010 (Política Nacional de Resíduos Sólidos);
- Logística reversa para recolhimento de sobras, embalagens e refugos gerados na montagem, devendo o fornecedor indicar a destinação ambientalmente correta conforme acordos setoriais vigentes e sistemas cadastrados no SINIR – Sistema Nacional de Informações sobre a Gestão de Resíduos Sólidos;
- Observância das normas da ABNT relacionadas à fabricação e uso de mobiliário, garantindo durabilidade, reparabilidade e segurança do produto.s durante o processo de corte e montagem.

#### **11. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021)**



Município de  
**Dois Vizinhos**  
Estado do Paraná

Do ponto de vista da economicidade, espera-se redução do custo total de propriedade do mobiliário ao longo do ciclo de vida, em razão da durabilidade dos materiais especificados, da padronização de ferragens e acabamentos e da diminuição de retrabalhos na instalação e na manutenção. O desenho sob medida evita compras redundantes, melhora o aproveitamento do espaço e diminui perdas de material, o que impacta positivamente o orçamento e a sustentabilidade da contratação. Essa abordagem está alinhada às diretrizes de planejamento e sustentabilidade nas aquisições, que orientam considerar critérios de durabilidade, qualidade e menor impacto ambiental desde a fase de planejamento do ETP.

Quanto aos recursos humanos, os resultados esperados incluem a otimização dos fluxos de trabalho da equipe da biblioteca, com balcão de atendimento funcional, áreas de guarda adequadas e circulação desobstruída. Esses ajustes operacionais reduzem o tempo de atendimento, facilitam a orientação do usuário no espaço, diminuem o esforço físico desnecessário da equipe e contribuem para a segurança no trabalho. Espera-se também aumento da satisfação do servidor com o ambiente laboral, o que tende a elevar a qualidade da mediação de leitura, do acolhimento e das ações educativas. O modelo de ETP enfatiza justamente esse “melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros”, que se materializa aqui em fluxos mais eficientes e na redução de desperdícios de tempo e insumos.

Nos resultados voltados ao usuário e à comunidade, a solução deve promover incremento da atratividade do equipamento cultural, refletido na ampliação do número de visitantes e do tempo de permanência média. Ambientes coerentes com a função de cada espaço tendem a consolidar hábitos de leitura, especialmente na infância, e favorecer a participação em oficinas e atividades de formação no laboratório de criação digital, fortalecendo a inclusão digital e criativa. A sala de leitura infantil planejada em escala adequada cria condições de acesso, segurança e acolhimento que incentivam famílias e escolas a utilizarem a biblioteca como espaço de aprendizagem. O laboratório vinculado ao Maislab.art, com bancadas técnicas e infraestrutura de apoio, deve elevar a oferta e a qualidade das oficinas de audiovisual e arte digital, gerando resultados educacionais e culturais mensuráveis por meio do número de turmas atendidas, das horas formativas ofertadas e da taxa de ocupação do espaço.

No eixo de acessibilidade e inclusão, o mobiliário planejado possibilita alturas, dimensões e componentes adequados a pessoas com diferentes perfis e necessidades, incluindo crianças, idosos e pessoas com deficiência. Espera-se aumento do acesso qualificado para esses grupos, com maior autonomia de uso do acervo e dos espaços, o que se traduz em indicadores como a satisfação do usuário, a redução de barreiras de uso e o aumento de participação em atividades mediadas.

Em sustentabilidade, a contratação busca resultados de mitigação de impactos ambientais ao priorizar materiais mais duráveis, especificações que possibilitem manutenção e reparabilidade e destinação correta de resíduos de instalação, em consonância com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis. No plano de resultados, isso se expressa em maior vida útil dos móveis, menor necessidade de reposição, diminuição de resíduos gerados e adesão a práticas de logística sustentável, alinhadas ao PLS do órgão quando aplicável e às metas da Agenda 2030, em especial o ODS 12 sobre consumo e produção responsáveis. Tais resultados devem ser incorporados desde o ETP e refletidos em exigências do termo de referência, conforme orienta o Guia.

No campo da imagem institucional e do valor público, espera-se qualificação da percepção da biblioteca como política pública estratégica de educação, cultura e cidadania. Espaços belos, funcionais e seguros comunicam cuidado e compromisso com o direito de acesso à leitura e à cultura, o que tende a reforçar vínculos comunitários e a atrair parcerias com escolas, coletivos culturais e instituições de ensino. Essa melhoria simbólica converte-se em resultados práticos, como aumento de eventos e atividades integradas com a galeria de arte anexa, maior participação de públicos diversos e fortalecimento da biblioteca como terceiro lugar no território.

Em governança e gestão, a padronização e a documentação técnica dos móveis planejados devem resultar em ganhos de controle e fiscalização, desde o recebimento até a manutenção, com



manual de materiais e ferragens que facilita reposições futuras. Do ponto de vista de conformidade, a incorporação de critérios de sustentabilidade e planejamento no ETP integra-se às recomendações do Guia Nacional, que enfatiza a incidência transversal da sustentabilidade ao longo de todo o ciclo da contratação.

Para fins de monitoramento, sugere-se acompanhar indicadores previamente definidos, tais como número de visitantes totais e por faixa etária, tempo médio de permanência, taxa de ocupação da sala infantil e do laboratório, número de oficinas e horas formativas realizadas, índice de satisfação dos usuários e da equipe, ocorrências de manutenção por trimestre, percentual de materiais com certificação ambiental quando aplicável, volume e destinação dos resíduos de instalação e tempo de atendimento no balcão. Esses indicadores permitem aferir a eficácia e a eficiência do investimento e retroalimentam o ciclo de planejamento das contratações, como recomenda o enfoque de planejamento e resultados esperado para o ETP.

Em síntese, os resultados pretendidos abrangem ganhos econômicos ao longo do ciclo de vida do mobiliário, uso mais inteligente e seguro dos espaços, melhoria da experiência do usuário e do trabalho das equipes, ampliação da participação social e dos indicadores de leitura e criação, além da incorporação efetiva de critérios de sustentabilidade e de governança às rotinas da biblioteca. Esses elementos, tomados em conjunto, concretizam o objetivo legal deste item do ETP de demonstrar a economicidade e o melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros, com impacto direto na qualidade e continuidade do serviço público cultural ofertado à população.

#### **12. REGIME DE FORNECIMENTO (Art. 18, inciso VII da Lei 14.133/2021)**

O regime de fornecimento será de entrega única, com execução indireta, sob regime de empreitada por preço global, abrangendo a fabricação, o transporte, a entrega, a montagem e a instalação do mobiliário planejado sob medida, conforme o projeto técnico e o memorial descritivo. A escolha do regime de entrega única decorre da natureza do objeto, que demanda produção sob medida e montagem integral no local, sendo o pagamento condicionado à entrega total e ao recebimento definitivo do mobiliário pela Administração.

#### **13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021)**

Nesta fase de planejamento da contratação, não foram vislumbradas necessidades de providências específicas, ademais, a gestora, fiscais e suplente designadas para o contrato são servidoras experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	Leda Maria Ferrari
Fiscal Administrativo:	Bianca Cristina Schreiber
Fiscal de Recebimento/Execução:	Gilvana Fatima Schmoeller
Fiscal Técnico:	Giseli Mezzalira
Suplentes:	Jailene Dal Bosco

- A manifestação de ciência da gestora e fiscais se dará pela assinatura deste ETP.

#### **14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)**

A presente contratação integra o conjunto de ações de readequação e modernização dos espaços da Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos e apresenta relação direta com outras iniciativas estruturais e de fortalecimento das políticas públicas de cultura e educação do município. Embora o objeto tenha caráter autônomo e possa ser executado de forma independente,



Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

sua efetividade está associada a outras contratações complementares que compõem a melhoria global do equipamento cultural.

Entre as contratações correlatas, destaca-se a execução de serviços de pintura, iluminação e pequenas adequações elétricas, necessárias para preparar os ambientes que receberão o mobiliário planejado. Tais serviços, ainda que de natureza distinta, são indispensáveis para a instalação adequada do mobiliário, garantindo nivelamento de superfícies, fixação segura e acabamento conforme o projeto técnico. Também há relação com a manutenção predial preventiva do espaço e com a contratação de serviços de comunicação visual e sinalização interna, que serão integrados ao novo layout da biblioteca.

Além disso, a aquisição dos móveis planejados dialoga com projetos culturais e educacionais em andamento, como as oficinas de leitura e audiovisual realizadas em parceria com o Maislab.art, bem como com a programação expositiva da Galeria de Arte anexa à biblioteca. Essas ações utilizam os mesmos espaços e se beneficiam diretamente da requalificação física e estética proporcionada pela presente contratação, resultando em maior funcionalidade, conforto e atratividade para os usuários.

Há ainda interdependência com futuras contratações destinadas à aquisição de equipamentos de informática e acervo bibliográfico, que complementam a estrutura física dos ambientes de estudo e do laboratório de criação digital. Todas essas iniciativas compõem uma política integrada de incentivo à leitura, ao acesso à cultura e à inovação, voltada à ampliação da capacidade de atendimento da biblioteca e à consolidação do espaço como centro de referência cultural e educacional do município.

Assim, embora o contrato de mobiliário planejado possua objeto específico e execução independente, ele se insere em um conjunto mais amplo de investimentos complementares e interligados, cuja soma de resultados visa aprimorar a infraestrutura, a acessibilidade, a sustentabilidade e a experiência dos usuários na Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos.

**15. ALINHAMENTO COM O PCA (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021)**

A presente contratação, está alinhada com o PCA 2026, conforme DFD anexada ao processo administrativo nº 574/2025.

**16. A CONTRATAÇÃO SERÁ GLOBAL, POR LOTES DE ITENS OU POR ITENS**

- ☒ Global
- ☐ Lote(s) de Itens
- ☐ Por Itens

**17. O SERVIÇO OU PRODUTO SE CLASSIFICA COMO?**

- ☒ Bens e serviços comuns
- ☐ Bens e serviços especiais
- ☐ Serviço comum de engenharia
- ☐ Serviço especial de Engenharia

Os bens objeto desta contratação classificam-se como bens comuns, conforme o artigo 6º, inciso IX, da Lei nº 14.133/2021, por possuírem padrões de desempenho e qualidade que podem ser definidos de forma objetiva no edital e verificados por especificações usuais no mercado. Apesar de se tratar de mobiliário planejado, suas características técnicas, como o tipo de material, espessura, acabamento, ferragens, padrões de cor e forma de montagem, são usualmente padronizadas e encontradas no mercado com especificações claras e mensuráveis. Isso permite que diferentes fornecedores possam atender ao objeto com igualdade de condições e sem a necessidade de avaliação subjetiva. Dessa forma, a aquisição se enquadra como bem comum de natureza material, cuja seleção pode ser realizada por meio da modalidade pregão eletrônico, a mais adequada para garantir ampla competitividade, transparência e obtenção da



Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

proposta mais vantajosa à Administração Pública, conforme os artigos 28, inciso II, e 31 da Lei nº 14.133/2021.

- ( ) Serviços e fornecimentos (produtos) contínuos
- ( ) Serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra
- (x) Serviços e fornecimentos não contínuos ou contratados por escopo
- ( ) Serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual

### **18. GARANTIA DA CONTRATAÇÃO**

A equipe de planejamento entende que, no caso específico da aquisição e instalação de mobiliário planejado para a Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos, não se justifica a exigência de garantia contratual, conforme faculta o artigo 96, caput, da Lei nº 14.133/2021. A garantia é um instrumento facultativo que a Administração pode exigir quando identificar riscos relevantes de inadimplemento, de antecipação de pagamento ou de execução de longo prazo. No presente caso, o contrato tem execução de curta duração, risco reduzido de inadimplemento e pagamento condicionado ao recebimento integral dos bens, o que elimina a necessidade de garantias adicionais.

O pagamento será realizado apenas após a entrega, montagem e conferência do mobiliário pela equipe técnica, com recebimento definitivo condicionado à conformidade do produto em relação ao projeto técnico e memorial descritivo. Essa sistemática assegura que a Administração apenas desembolsará recursos quando o objeto estiver totalmente executado, reduzindo praticamente a zero o risco de dano ao erário. Além disso, a exigência de garantia poderia onerar desnecessariamente o custo final da contratação, sobretudo em certame aberto à participação de microempresas e empresas de pequeno porte, que frequentemente enfrentam maiores dificuldades em contratar seguros, emitir fianças bancárias ou realizar cauções em dinheiro. Assim, a dispensa contribui para ampliar a competitividade e a economicidade, preservando o equilíbrio entre proteção ao interesse público e ampliação da concorrência.

Dessa forma, a ausência de antecipação de pagamento, o baixo risco associado à natureza do objeto, o pagamento condicionado à entrega integral e a curta duração da execução contratual fundamentam a dispensa da exigência de garantia, em conformidade com o princípio da razoabilidade e com o disposto no artigo 96 da Lei nº 14.133/2021.

### **19. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021)**

Conclui-se pela viabilidade da contratação, uma vez que a aquisição e instalação de mobiliário planejado para a Biblioteca Municipal de Dois Vizinhos atendem plenamente ao interesse público e às necessidades identificadas, proporcionando melhor aproveitamento dos espaços, funcionalidade, conforto e acessibilidade aos usuários. O projeto técnico demonstra coerência com as diretrizes de eficiência, economicidade e sustentabilidade previstas na Lei nº 14.133/2021, e a modalidade pregão eletrônico garante competitividade e vantajosidade à Administração. A execução em regime de entrega única, com pagamento somente após o recebimento definitivo, assegura baixo risco e viabilidade operacional, configurando uma contratação necessária, adequada e exequível para o aprimoramento da estrutura física e do atendimento ao público na biblioteca.

### **20. MODALIDADE, CRITÉRIO, MODO DE DISPUTA, ETC (Art. 18, inciso VIII da Lei 14133/2021)**

Modalidade da licitação: (X) Pregão, (X) Tradicional ( ) SRP  
 Critério de Julgamento: Menor preço  
 Modo de disputa: aberto  
 Orçamento não sigiloso





Município de  
**Dois Vizinhos**  
Estado do Paraná

---

**21. FONTE DE RECURSOS**

- (x) Recursos Próprios
- (x) Recursos Estaduais
- (x) Recursos Federais

Dois Vizinhos, 31 de outubro de 2025.

Gilvana Fatima Schmoeller  
Responsável pelo Departamento de Cultura  
Responsável pela Elaboração do ETP  
Matrícula Funcional 18326-1 e 18326-2